



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**Ханты-Мансийская межрайонная
природоохранная прокуратура**

ул. Дзержинского, д. 7/2
г. Сургут, Россия, 628416
т. 8 (3462) 24 78 80

08.05.2024 № 67ж-2024/20711022/Он51-24

на № _____ от _____



400869 649300

Председателю Межрегиональной
общественной экологической
организации
«Зеленый фронт»

Виноградову С.А.

green-front@mail.ru

Ханты-Мансийской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение о возможных нарушениях требований закона при складировании снежных масс на территории г. Сургута на земельных участках с кадастровыми номерами: 86:10:0101253:48, 86:10:0101061:9, 86:10:0101064:63, 86:10:0101176:1921, 86:10:0101252:21, 86:10:0101028:8 и прилегающих к ним территориях, поступившее 09.04.2024 из прокуратуры автономного округа.

По результатам проверочных мероприятий подтвердились доводы о несоответствии предъявляемым требованиям деятельности, осуществляемой на земельных участках с кадастровыми номерами: 86:10:0101253:48, 86:10:0101061:9, 86:10:0101176:1921, 86:10:0101252:21, 86:10:0101028:8.

Установлено, что земельный участок с кадастровым номером 86:10:0101253:48 ранее был предоставлен администрацией г. Сургута под площадку для складирования и разгрузки снега ИП Зубкову Н.М. по договору аренды, срок действия которого истек, однако участок своевременно освобожден индивидуальным предпринимателем не был.

Решением Арбитражного суда ХМАО-Югры от 27.03.2023 удовлетворены исковые требования администрация г. Сургута к ИП Зубкову Н.М. о запрете осуществлять складирование снежных масс на участке, освободить его от размещенных снежных масс, передать земли администрации г. Сургута по акту приема-передачи в состоянии, пригодном для дальнейшего использования, на ответчика также возложена обязанность по выплате судебной неустойки.

В связи с неисполнением судебного акта в установленный срок ОСП по г. Сургуту возбуждено исполнительное производство, до настоящего времени предусмотренные решением суда мероприятия в полном объеме не реализованы.

По информации администрации г. Сургута в марте текущего года сотрудниками муниципалитета в ходе выездного обследования вышеуказанного земельного участка выявлено, что неизвестными лицами допущены признаки нарушения требований земельного законодательства, выразившиеся в его использовании в целях складирования снежных масс без правоустанавливающих документов. Материалы проверки направлены в правоохранительные органы для установления виновных лиц.

Вместе с тем, проверка показала, что распоряжением администрации г. Сургута данный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса».

Несмотря на наличие сведений о пользователе земель, какие-либо мероприятия, направленные на установление возможной причастности учреждения к незаконному складированию снежных масс, органом местного самоуправления не реализованы.

Вопросы осуществления учреждением надлежащего контроля за предоставленными землями, недопущения проникновения третьих лиц и захламления территории, администрацией г. Сургута также не выяснились, меры в отношении последнего не предприняты.

Кроме того, при наличии данных, свидетельствующих о использовании муниципальных земель в отсутствие правовых оснований, соответствующие материалы в уполномоченные ведомства для рассмотрения в рамках компетенции направлены не были.

Проверка также показала, что до настоящего времени администрацией г. Сургута не предприняты достаточные меры по пресечению нарушений требований закона, в т.ч. угрожающих безопасной эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101061:9, предоставленном по договору аренды земельного участка (с учетом уступки прав по аренде земельного участка) Евсееву Д.А.

В 2022 году орган местного самоуправления обратился с иском в суд, в т.ч. с требованиями обязать ИП Евсеева Д.А. разработать проект рекультивации земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101061:9, провести работы по рекультивации (на рассмотрении).

При этом, несмотря на многочисленные нарушения, допускаемые пользователем земель, вопрос о принудительном прекращении арендных отношений и изъятии участка в целях обеспечения его надлежащего освоения, администрацией г. Сургута, в отсутствие объективных причин, не ставится.

В связи с выявленными недоработками при организации муниципального земельного контроля, реализации предоставленных полномочий, способствующими фактическому санкционированию противоправной деятельности, главе г. Сургута внесено представление (на рассмотрении).

Дополнительно информирую, что в текущем году Северо-Уральским управлением Ростехнадзора по результатам рассмотрения Вашего обращения, содержащего аналогичные доводы, факт складирования снега на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101061:9 в границах охранной зоны объекта электросетевого хозяйства подтвержден, в связи с чем АО «Россети Тюмень» объявлено предостережение.

Относительно нарушений, допускаемых при складировании снежных масс на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101176:1921, сообщаю, что решением Сургутского городского суда в 2023 году удовлетворены требования природоохранной прокуратуры об обязанности собственников объекта недвижимости «Полигон для утилизации снега» 1 этап с кадастровым номером 81:10:0101176:2379 создать сплошное обвалование в соответствии с проектной

документацией, а также обеспечить последними и ООО «Партнер» использование земельного участка для размещения снежных масс и отходов от зимней уборки в границах вышеуказанного объекта недвижимости.

В текущем году природоохранной прокуратурой совместно со специалистами компетентных ведомств проведен осмотр земельного участка, занятого под складирование снежных масс, по результатам которого установлено, что ответчиками решение суда в части его использования в границах объекта недвижимости не исполнено.

Ввиду наличия снежного покрова установить обвалование в соответствии с проектной документацией не представилось возможным.

В связи с неисполнением судебного акта природоохранной прокуратурой в ОСП по г. Сургуту направлены исполнительные листы для принудительного исполнения решения суда.

Фактическое устранение нарушений находится на контроле природоохранной прокуратуры.

Кроме того, проверка показала, что по результатам проведенного администрацией г. Сургута в марте текущего года выездного обследования данной территории установлен факт самовольного использования земельного участка кадастрового квартала 86:10:0101176 в целях складирования снежных масс, что также свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны органа местного самоуправления за городскими землями, и отражено во внесенном главе представлении. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования Вы будете уведомлены дополнительно.

Выявить признаки нарушения обваловки (ее целостности) на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101064:63, на что Вами указано в обращении, при его осмотре не представилось возможным ввиду сплошного массива снега.

В ходе проверки также установлено, что прокуратурой г. Сургута также рассматривается Ваше обращение о возможных нарушениях требований закона на земельных участках с кадастровыми номерами: 86:10:0101252:21, 86:10:0101028:8, по результатам проверочных мероприятий территориальным прокурором будут приняты меры реагирования, о чем Вы будете уведомлены в установленном порядке.

С учетом изложенного, оснований для принятия иных мер реагирования природоохранной прокуратурой, не охваченных ранее проведенными органами контроля и прокуратурой проверками, а также с учетом недопустимости дублирования мер реагирования, по доводам обращения не имеется.

Дополнительно разъясняю, что в случае несогласия с данным ответом, Вы вправе его обжаловать вышестоящему прокурору или в судебном порядке.

Заместитель прокурора

А.Е. Сурганов



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

08.05.2024 № 1372ж-2024/20710104/Он2118-24

на № _____ от _____



Председателю
МОО «Зеленый фронт»

Виноградову С.А.

green-front@mail.ru

Уважаемый Сергей Александрович!

Прокуратурой города рассмотрены Ваши обращения, поступившие и зарегистрированные 09.04.2024, по вопросу складирования снежных масс на земельных участках с кадастровыми номерами 86:10:0101017:288, 86:10:0101028:8, 86:10:0101252:21.

В ходе проверки, доводы, изложенные в Вашем обращении, нашли свое подтверждение.

Проверка показала, что земельные участки с кадастровыми номерами 86:10:0101017:288 (вид разрешенного использования «Склады, складские помещения»), 86:10:0101028:8 (вид разрешенного использования «Для окончания строительства газонаполнительной станции сжиженных газов») находятся в частной собственности, земельный участок с кадастровым номером 86:10:0101252:21 (вид разрешенного использования «Под полигон для складирования снега») находится в ведении Администрации города Сургута.

В ходе выездной проверки сотрудниками прокуратуры города установлен факт расположения на вышеназванных земельных участках снежных масс в нарушение требований действующего законодательства.

В силу статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации обязывает собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенном

использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту, а также не допускать деградацию и ухудшение плодородия почв.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, отнесено к вопросам местного значения городского округа.

В силу требований части 1 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под муниципальным контролем в Российской Федерации в целях настоящего Федерального закона понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Кроме того, статьей 72 Земельного кодекса РФ предусмотрено осуществление органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в границах городского округа осуществление муниципального земельного контроля входит в обязанности органов местного самоуправления городского округа.

Согласно части 2 статьи 7 ФЗ «Об охране окружающей среды», пункту 11 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа также относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа.

Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятым решением городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД, закреплено, что к вопросам местного значения городского округа отнесена, в том числе, организация мероприятий по охране

окружающей среды.

В соответствии с пунктом 34 Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 №3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21), собранный хозяйствующими субъектами, осуществляющими вывоз снега, снег должен складироваться на площадках с водонепроницаемым покрытием и обвалованных сплошным земляным валом или вывозиться на снегоплавильные установки.

Таким образом, снежные массы подлежат складированию в специально установленных для указанных целей местах, а на органы местного самоуправления возложена обязанность по организации мероприятий по охране окружающей среды и предупреждению, выявлению, пресечению нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Проверка показала, что должностными лицами контрольного управления Администрации города в ходе рассмотрения Ваших обращений о складировании снежных масс на территории земельных участков 86:10:0101017:288, 86:10:0101252:21 проведены выездные обследования.

Вместе с тем, в нарушение Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор) с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 №2019, копии актов выездных обследований с указанием сведений о признаках нарушения собственниками (пользователями) земельных участков законодательства, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ, в адрес органа, осуществляющего государственный земельный контроль (надзор) не направлялись.

Кроме того, проверкой также установлено, что при рассмотрении Вашего обращения, зарегистрированного в Администрации города 16.02.2024 о складировании снежных масс на земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101252:21, контрольным управлением не дана оценка приложенной к обращению видеозаписи, на которой зафиксирован факт складирования снежных масс на смежном земельном участке с кадастровым номером 86:10:0101028:8.

Таким образом, контрольным управлением Администрации города, в нарушение требований Федерального закона №248-ФЗ, также не принято мер к пресечению нарушений требований законодательства.

Выявленные нарушения отражены в представлении на имя Главы города.

В соответствии с п.6.2 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 №45, о результатах рассмотрения

акта прокурорского реагирования Вам будет сообщено дополнительно по итогам его рассмотрения.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

Заместитель прокурора города

О.В. Гулик

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1EE1A96D54008E32F8E3BE3E6D57CCDA
Владелец **Гулик Оксана Владимировна**
Действителен с 01.12.2023 по 23.02.2025