



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЬИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРА

Ханты-Мансийская межрайонная  
природоохранная прокуратура

ул. Дзержинского, д. 7/2,  
г. Сургут, Россия, 628416  
тел./ф. 8 (3462) 24-78-80

30.01.2023 № 1М-2023

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Межрегиональной  
общественной  
экологической организации  
«Зеленый Фронт»

Виноградову С.А.  
(для сведения)

green-front@mail.ru  
наб. Обводного канала д.14, 192019

Ханты-Мансийской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение о нарушениях при разработке проектной документации на рекультивацию земель, занятых объектом размещения отходов в г.Сургуте.

Установлено, что на основании муниципального контракта от 29.01.2020 № 06-12-6/0, заключенного между администрацией г. Сургута и ООО «ГеоТехПроект» последним исполнено обязательство: «Выполнение работ по разработке проекта по выводу из эксплуатации полигона для захоронения твердых бытовых отходов и рекультивации нарушенных земель при размещении отходов I-IV классов опасности второй очереди муниципального полигона для захоронения ТБО».

Одним из требований действующего законодательства является использование земель способами, не ухудшающими их состояние. При наличии оснований обеспечивается рекультивация земель.

Статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения таких работ устанавливается Правительством Российской Федерации.

По смыслу Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, определение мероприятий, планируемых к реализации, нацеленных на приведение земель в соответствие с установленными нормативами, производится лицом, обязанным разработать проектную документацию.

При этом, должен быть обеспечен результат, отвечающий требованиям в области охраны окружающей среды, земельного и иного законодательства.

По доводам, связанным с выбором конкретных проектных решений (технология дегазации, обустройство двойного изоляционного экрана в виде бентонитового мата и геомембраны, нанесение рекультивационного слоя 1000 мм,

ПЦ № 017705

строительство сооружений очистки фильтрата), информирую, что таковые определены разработчиком проекта.

Установление соответствия документации, обосновывающей намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности осуществляется в рамках государственной экологической экспертизы (ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

В соответствии со ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Разработанная в рамках вышеуказанного муниципального контракта документация рассмотрена в установленном порядке, что подтверждено положительным заключением, утвержденным приказом Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора от 01.06.2021 № 971.

В связи с тем, что в ходе экспертизы давалась оценка обоснованности и эффективности предлагаемых проектных решений, оснований для вмешательства прокуратуры в данной части не имеется.

Сведения о нарушениях законодательства администрацией города, допущенных при приемке работ по муниципальному контракту в отсутствие заключения государственной экспертизы, не нашли своего подтверждения.

Техническое задание, являющееся приложением к рассматриваемому контракту, предусматривает, что исполнитель обязан разработать проектно-сметную документацию, согласовать ее и получить положительные заключения государственной экологической экспертизы, экспертизы достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Направление документации для оценки в рамках государственной экспертизы контрактом не предусмотрено.

В связи с выполнением всего объема работ, определенного контрактом, органом местного самоуправления он признан исполненным.

По вопросу отнесения указанной в обращении документации в связи с бюджетным финансированием работ к случаям, в которых в силу градостроительного законодательства требуется наличие заключения государственной экспертизы, сообщаю следующее.

Частью 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ установлено, что если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, превышает 10 миллионов рублей, указанная стоимость подлежит проверке ее достоверности в ходе проведения государственной экспертизы.

Вместе с тем, строительство объектов капитального строительства предметом проектной документации не является, а источник финансирования на

момент проектирования не определен, в связи с чем по данному основанию проект не является объектом государственной экспертизы.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, разъяснениями ФАУ «Главгосэкспертизы» проектная документация объектов размещения отходов, а также работ по рекультивации, в случае, если в составе работ предусмотрены реконструкция объекта капитального строительства, создание зданий, сооружений, строительных конструкций (подпадающих по признакам под понятия таковых и регулирование в рамках технических регламентов безопасности), включая проверку достоверности определения сметной стоимости, подлежит государственной экспертизе.

Учитывая, что реализация мероприятий по рекультивации полигона ТБО не начата, выводы о нарушениях при ее проведении, в том числе об отсутствии заключений требуемых экспертиз, являются преждевременными.

С целью исключения нарушений требований закона в дальнейшем глава города и арендатор земельного участка, занятого полигоном, проинформированы прокуратурой об основаниях для обязательной оценки документации в рамках государственной экспертизы.

Для разъяснения требований федерального законодательства, оснований и мотивов принятого решения Вы имеете возможность обратиться ко мне на личный прием по адресу: г. Сургут, ул. Дзержинского, д.7/2, а также по телефону 8 (3462) 24-78-77 по предварительному согласованию даты и времени визита с помощником прокурора Бессоновой Владой Сергеевной.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе его обжаловать вышестоящему прокурору или в судебном порядке.

Прокурор

  
О.Ш. Мавлютов