



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА  
КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ

ул. Гагарина, 11 г. Сургут,  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462) 52-45-31, 52-45-47,  
факс (3462) 52-45-37  
E-mail: sheveleva\_oa@admsurgut.ru

Председателю  
межрегиональной общественной  
экологической организации  
«Зеленый фронт»  
С.А. Виноградову

192019, г. С-Петербург,  
наб. Обводного канала, 14  
e-mail: green-front@mail.ru

от	<u>17.03.2021</u>	№	<u>25-02-141/1</u>
на №	<u>86 - 23/1</u>	от	<u>15.02.2021</u>

Уважаемый Сергей Александрович!

Сообщаем, что в адрес контрольно-ревизионного управления Администрации города (далее – управление) поступило обращение межрегиональной общественной экологической организации «Зеленый фронт» от 15.02.2021 № 86-23/1 (далее – Обращение) с жалобой на действия муниципального заказчика по муниципальному контракту от 29.01.2020 № 06-12-6/0.

Данное обращение перенаправлено в наш адрес Управлением федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для рассмотрения в части довода, связанного с исполнением, изменением, а также соблюдением условий, в том числе в части соответствия выполненной работы (ее результата) условиям контракта в пределах полномочий, предусмотренных ч.8, 9 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

На основании приказа Управления от 25.02.2021 № 16/п в департаменте городского хозяйства Администрации города (далее – Департамент, объект контроля) проведена внеплановая камеральная проверка исполнения муниципального контракта от 29.01.2020 № 06-12-6/0 на выполнение работ по разработке проекта по выводу из эксплуатации полигона для захоронения твердых бытовых отходов и рекультивации нарушенных земель при размещении отходов IV – V классов опасности второй очереди муниципального полигона для захоронения твердых бытовых отходов за период с 29.01.2020 по 10.03.2021 (далее – проверка).

В ходе проверки изучены факты и доводы, изложенные в Обращении по вопросам соблюдения норм Закона № 44-ФЗ, отнесенные к компетенции органа внутреннего муниципального финансового контроля.

Результаты проверки исполнения, изменения, а также соблюдения условий, в том числе в части соответствия выполненной работы (ее результата) условиям Контракта

*1. Информация о планировании и осуществлении закупки*

Администрацией города Сургута в рамках мероприятий подпрограммы «Организация по охране окружающей среды» муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» реализуется мероприятие «Разработка проекта по выводу из эксплуатации полигона для захоронения твердых бытовых отходов и рекультивация нарушенных земель при размещении отходов IV – V класса опасности второй очереди муниципального полигона для захоронения твердых бытовых отходов», финансирование которого осуществляется за счет средств местного бюджета.

В целях определения подрядчика по выполнению работ по проектированию Администрацией города Сургута осуществлена закупка конкурентным способом путем проведения открытого

конкурса в электронной форме в январе 2020 года в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, извещение № 0187300006519002548 о ее проведении размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на сайте оператора электронной площадки <http://etr.roseltorg.ru>.

По результатам закупки на основании решения межотраслевой комиссии по осуществлению закупок заключен контракт от 29.01.2020 № 06-12-6/0 (далее – Контракт) между Администрацией города Сургута и победителем конкурса (из 7 участников), предложившим лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, - проектной организацией ООО «ГеоТехПроект» (г.Красноярск), протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 17.01.2020 (ИКЗ 193860202024986020100102100017112244).

По условиям заключенного Контракта:

- результатом выполненной работы является проектная документация при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, выполненной в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (в редакции от 02.08.2019);

- общий срок выполнения работ с момента заключения Контракта до 01.11.2020.

Согласно п.4 технического задания к Контракту ответственным структурным подразделением за исполнение Контракта со стороны Администрации города Сургута является Департамент.

### 2. Результаты проверки обоснованности изменения сроков выполнения работ по Контракту (абзац 3 Обращения)

02.09.2020 подрядчик ООО «ГеоТехПроект» направил в Администрацию города Сургута обращение с просьбой о продлении сроков выполнения работ, так как в ходе исполнения Контракта в 2020 году у него возникли обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, предвидеть которые при заключении Контракта он не мог, а именно: распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), вызванной 2019-nCoV.

Так как по приведенному в обращении ООО «ГеоТехПроект» основанию в 2020 году допускалось изменение контрактов по соглашению сторон<sup>1</sup>, между Администрацией города Сургута и подрядчиком ООО «ГеоТехПроект» заключено дополнительное соглашение от 24.11.2020 № 2 к Контракту, согласно которому изменены (увеличены) сроки выполнения работ – «до 01.03.2021», а также срок действия Контракта – «до полного исполнения взятых на себя обязательств, но не позднее 30.04.2021». Указанное дополнительное соглашение заключено в соответствии с нормой ч.65 ст.112 Закона № 44-ФЗ, распоряжением Администрации города Сургута от 12.05.2020 № 676 «О возможности внесения изменений в заключенные контракты в 2020 году», с оформлением в письменном виде обоснования изменений сроков выполнения работ.

Нарушений при заключении дополнительного соглашения не установлено.

В феврале 2021 года подрядчик ООО «ГеоТехПроект» обратился в Администрацию города Сургута с просьбой о повторном продлении срока выполнения работ в связи с задержкой проведения государственной экологической экспертизы проектной документации.

Со стороны Администрации города Сургута на данное обращение последовал отказ, так как в соответствии с ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом. В связи с тем, что Контрактом изменение срока выполнения работ не предусмотрено, основания для повторного продления сроков выполнения работ в 2021 году нет. Кроме того, продление сроков выполнения работ в 2021 году по аналогичной, как в 2020 году, причине, невозможно. Отказ от повторного продления сроков выполнения работ с изложением указанных причин направлен в адрес подрядчика ООО «ГеоТехПроект».

### 3. Результаты проверки соблюдения подрядчиком ООО «ГеоТехПроект» соблюдения условий Контракта, в том числе в части соответствия выполненной работы, ее результата (абзац 5 Обращения)

<sup>1</sup> п.п. «д» п.6 ст.11 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

В ходе проверки установлено, что подрядчиком ООО «ГеоТехПроект» своевременно выполнена часть обязательств, касающихся разработки проектной документации. По завершении проектирования, согласно условиям Контракта, были организованы общественные обсуждения проектной документации в 2 этапа.

По окончании общественных обсуждений оформлены протоколы от 24.08.2020 (1 этап) и 29.09.2020 (2 этап) о том, что общественные слушания считать состоявшимися, общественность проинформирована по проектной документации и окончательному варианту материалов оценки воздействия на окружающую среду от намеченной деятельности объекта государственной экологической экспертизы в соответствии с проектом «Выполнение работ по разработке проекта по выводу из эксплуатации полигона для захоронения твердых бытовых отходов и рекультивация нарушенных земель при размещении отходов IV – V класса опасности второй очереди муниципального полигона для захоронения твердых бытовых отходов».

В нарушение п.3.1 Контракта подрядчиком ООО «ГеоТехПроект» нарушен срок выполнения работ: окончательный результат выполненных работ с учетом положительных экспертных заключений к установленной Контрактом дате - 01.03.2021, не представлен. На момент проверки проектная документация разработана в объеме, предусмотренном Контрактом, передана в экспертную организацию - Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования для проведения государственной экологической экспертизы, но экспертное заключение о ее соответствии не получено.

Нарушение сроков выполнения работ является основанием для начисления пени подрядчику ООО «ГеоТехПроект» в соответствии с положениями ч.7 ст.34 Закона № 44-ФЗ, условиями п.9.3 раздела 9 «Ответственность сторон» Контракта: пеня начисляется за каждый день просрочки в размере одной трехсотой, действующей на дату уплаты пени, ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных подрядчиком.

Согласно п.3.4. Контракта «датой исполнения обязательств по контракту в целом считается дата подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ».

После окончания работ в соответствии с положениями ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Департамент (заказчик) обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Департаментом (заказчиком) своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Управлением в адрес Департамента направлено представление о том, что по результатам экспертизы со стороны Департамента (заказчика) должны быть применены штрафные санкции в отношении подрядчика ООО «ГеоТехПроект» за просрочку обязательств в виде начисления пени с учетом фактической даты подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по Контракту.

4. Рассмотрение вопросов об исполнении требований Сургутского транспортного прокурора в отношении полигона твердых бытовых отходов (абзац 7 Обращения)

Апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам суда ХМАО-Югры от 06.02.2018 по делу № 2-7061/2017 по иску Сургутского транспортного прокурора было вынесено решение о запрете СГМУП «СКЦ Природа» эксплуатации муниципального полигона твердых бытовых отходов в городе Сургуте и об обязать его произвести рекультивацию земельного участка, на котором находится данный полигон.

Определением Сургутского городского суда от 22.05.2018 СГМУП «СКЦ Природа» была предоставлена отсрочка исполнения вышеуказанного судебного акта – до 01.01.2021.

Решение вопросов о продлении указанного срока ведения хозяйственной деятельности СГМУП «СКЦ Природа», связанной с захоронением и размещением твердых коммунальных отходов на территории полигона, осуществляется в законном порядке и находится на контроле в правовом управлении Администрации города Сургута.

В связи с наличием обстоятельств, свидетельствующих о невозможности исполнения вышеуказанного судебного акта с 01.01.2021 (отсутствие альтернативного варианта размещения и захоронения твердых бытовых отходов, прохождение экспертных процедур проектной

документации), СГМУП «СКЦ Природа» повторно обратилось в Сургутский городской суд с заявлением от 30.10.2020 об отсрочке его исполнения.

Определением Сургутского городского суда от 06.11.2020 заявление СГМУП «СКЦ Природа» было удовлетворено, отсрочка исполнения апелляционного определения суда предоставлена до 01.11.2023.

Сургутским транспортным прокурором подано апелляционное представление, которое будет рассмотрено в ближайшее время в суде города Ханты-Мансийска.

Начальник управления

**Подписано электронной подписью**  
Сертификат:  
1C646E002CAC5C8B461A2A532021ADE4  
Владелец:  
Шевелева Ольга Александровна  
Действителен: 04.09.2020 с по 04.09.2021

О.А. Шевелева

Орлова Марина Александровна  
(3462) 52-45-64, 52-45-47

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫНЫҢ  
ТӘБИҒӘТТЕ ҒАЙЗАЛАНЫУ ҺӘМ  
ЭКОЛОГИЯ МИНИСТРЛЫҒЫ



Ленин урамы, 86, Өфө халаһы, 450006  
Тел. (347) 218-04-01. Факс (347) 272-74-21  
E-mail: ecology@bashkortostan.ru, ecology.bashkortostan.ru

МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИИ  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН  
(Минэкологии РБ)

Ленина ул., д. 86, Уфа, 450006  
Тел. (347) 218-04-01. Факс (347) 272-74-21  
E-mail: ecology@bashkortostan.ru, ecology.bashkortostan.ru

№ 03.3021 № 11/3574  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
МОО «Зеленый Фронт»  
С.А. Виноградову

e-mail: green-front@mail.ru

Уважаемый Сергей Александрович!

В ответ на Ваш запрос от 03.03.2021 № 78-31/1, № 78-31/2, № 78-31/3, № 78-31/4, № 78-31/5 о принятии мер в части ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами, заключенных между Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Минэкологии РБ) и ООО «ГеоТехПроект», сообщаем следующее.

В рамках реализации национального проекта «Экология» между Минэкологии РБ и ООО «ГеоТехПроект» 05.11.2019 заключены государственные контракты на разработку проектной и рабочей документации по ликвидации несанкционированных свалок, размещенных в городах Сибай, Стерлитамак, Благовещенск, Давлеканово и Кумертау Республики Башкортостан, со сроком исполнения – 01.05.2020.

Данные государственные контракты в срок не исполнены. Минэкологии РБ ведется претензионная работа в виду просроченного срока исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Заместитель министра

И.В. Гарифуллин