



МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ЗЕЛЁНЫЙ ФРОНТ

192019, г. С-Петербург, наб. Обводного канала, 14,

тел.+7 (812) 935-12-69, факс +7 (812) 449-73-53

e-mail: green-front@mail.ru

Исх. № 78-35 от 07.02.2020 г.

Генеральному прокурору Российской Федерации

Краснову И.В.

ул. Большая Дмитровка, 15а, Москва, Россия, ГСП-3,
125993

Уважаемый Игорь Викторович!

В настоящее время в Минприроде России, Правительстве Иркутской области рассматривается вопрос об определении нового единственного исполнителя работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности ОАО «БЦБК» - ООО «Газэнергострой»

Вместе с тем, на сегодняшний день продолжает действовать контракт, заключенный с АО «Росгеология» и проект ликвидации отходов ОАО «БЦБК» (омоналичивание), при этом в период после 2017 года уточнилось правовое регулирование отношений, связанных с ликвидацией накопленного вреда окружающей среде.

Учитывая определение накопленного вреда окружающей среде, данное Федеральным законом «Об охране окружающей среды», отношения по ликвидации накопленных отходов ОАО «БЦБК» попадают под это законодательство.

Согласно Правилам организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 542, организацию работ по ликвидации накопленного вреда на объектах накопленного вреда, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС), осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Приказом Минприроды России № 723 от 27.12.2018 Объект негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» г. Байкальск, на площади 180,170 га с объемом накопленных отходов 6 200,000 тыс. тонн включен в ГРОНВОС (п.53).

В декабре 2019 года были уточнены полномочия федеральных органов государственной власти по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. К полномочиям Минприроды России отнесена организация таких работ на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, а также на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации¹.

В силу ст.ст. 34, 77, 80.1 Федерального закона № 7-ФЗ, ст.ст. 5, 6 Федерального закона № 89-ФЗ, ст.ст. 209-210, 225-226 ГК РФ, постановления Правительства РФ от

¹ Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

25.12.2019 № 1834, Приложения 6 к Госпрограмме РФ «Охрана окружающей среды», органы государственной власти субъектов РФ организуют работы и ликвидируют накопленный экологический вред на объектах накопленного вреда окружающей среде, находящихся в собственности или на земельных участках, принадлежащих субъекту РФ, и в отношении бесхозяйного имущества.

Объекты ОАО «БЦБК» с накопленным вредом, подлежащие ликвидации, находятся в собственности Иркутской области, были приняты в государственную казну Иркутской области в количестве 61 объекта 29 декабря 2017 года.

В Правилах предоставления субсидий на ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда²; в Правилах предоставления субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал»³, особые условия предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по ликвидации накопленного вреда, в частности, принятие решения Правительством РФ об определении исполнителя работ, не предусмотрены.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» также не содержит таких требований.

Федеральный закон № 7-ФЗ (ст.80.1), Правила № 542 предусматривают определенную последовательность действий по ликвидации накопленного экологического вреда: **обязательная подготовка проекта ликвидации отходов**, прохождение всех необходимых экспертиз, выполнение работ по ликвидации.

Как следует из Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.04.2017 № 445, после включения объекта в государственный реестр Минприроды России осуществляет категорирование объекта⁴ в целях обоснования очередности проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и принятия неотложных мер.

Президентом РФ⁵ Правительству Российской Федерации, Правительству Иркутской области совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» поручено провести **конкурсные процедуры, направленные на выбор и реализацию лучших мировых технологических решений** по утилизации и обезвреживанию отходов, исполнение которого поставлено на контроль до 01.01.2020.

Учитывая изложенное, без выбора новой технологии и подготовки нового проекта ликвидации отходов ОАО «БЦБК», выбор исполнителя таких работ представляется незаконным.

Возникают риски организации и выполнения мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности ОАО «БЦБК» с несоблюдением законодательства, риски необоснованного выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **в отсутствие проекта ликвидации отходов**, что, в свою очередь, повлечет затягивание сроков фактического выполнения мероприятий.

² Приложение 6 к Госпрограмме РФ «Охрана окружающей среды».

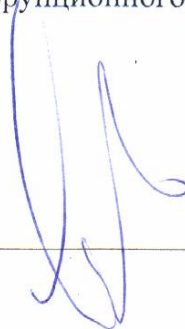
³ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 – 2020 годы, являющихся приложением к ФЦП «Охрана озера Байкал».

⁴ Приказ Минприроды России от 04.08.2017 № 435 «Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке».

⁵ Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства по сохранению озера Байкал и его экологическому оздоровлению, утв. Президентом РФ 12.09.2019 № Пр-1818.

В соответствии с разделом 3 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» просим прокуратуру РФ осуществить надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, осуществляемый органами прокуратуры, в отношении вышеизложенного дела по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности ОАО «БЦБК» ради сохранения участка мирового наследия ЮНЕСКО о. Байкал и соблюдения антикоррупционного законодательства РФ.

Председатель МОО «Зеленый Фронт»



С. А. Виноградов