



НЕКРЕДИТОВАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

ЗЕЛЁНЫЙ ФРОНТ

192019, г. С-Петербург, наб. Обводного канала, 14,
тел.+7 (812) 935-12-69, факс +7 (812) 449-73-53
e-mail: green-front@mail.ru

Исх. № 78-75 от 23.04.2018 г.

Руководителю Федеральной антимонопольной
службы
И.Ю.Артемьеву

125991, г.Москва
ул. Садовая-Кудринская дом 11

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Правительством Российской Федерации было подписано распоряжение от 25.10.2017 № 2339-р о назначении АО «Росгеология» единственным исполнителем осуществляемой Правительством Иркутской области закупки работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК». Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 22.12.2017 с АО «Росгеология» заключен контракт на выполнение работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате действия БЦБК.

28 марта АО "Росгеология" разместило на сайте госзакупок информацию о закупке у единственного поставщика для выполнения работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (ЗАКУПКА №31806297035). На эти цели планируется потратить 3 480 110 216,86 рублей, из них 1 693 917 384 рублей будет выделено в 2018 году и еще 1 786 192 832 рублей - в 2019 году. Контракт, заключенный с поставщиком услуг - ООО "РГ-Экология", предусматривает реализацию мероприятий по ликвидации отходов ОАО «БЦБК» в соответствии с проектной документацией при выполнении технологий по очистке надшламовой воды, обезвоживания шлам-лигнина, использования золошлаковых отходов, омоноличивания шлам-лигнина специальной связующей смесью. После окончания работ будет проведена рекультивация и благоустройство территории. Срок окончания исполнения договора - 31 декабря 2019 года. Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) возможна закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие, в том числе аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера). Заказчик вправе заключить в соответствии с этим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, соответственно, в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (далее - Закон N 384-ФЗ) авария представляет собой опасное техногенное происшествие, создающее на объекте,

определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Закон N 68-ФЗ) чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

В определении ВАС РФ от 30.07.2013 N ВАС-9962/13, указывают, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. При этом наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем в указанном случае, недействительным (письма Минэкономразвития России от 09.12.2016 N Д28и-3224, от 19.09.2016 N Д28и-2410, от 16.03.2016 N Д28и-751, от 15.03.2016 N 6770-ЕЕ/Д28п, от 24.12.2014 N Д28и-2842).

В постановлении ФАС России от 17.06.2016 N 17/41463/16 со ссылкой на позицию судебной практики по вопросу о квалификации обстоятельств непреодолимой силы отмечается, что юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. Под чрезвычайностью понимаются исключительность, выход за пределы "нормального", обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

Также, если заказчик объективно имел возможность спрогнозировать возникновение аварийной ситуации, то можем прийти к выводу о том, что применение нормы п. 9 ч.1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ при закупке у единственного контрагента неправомерно (решение ФАС России от 03.02.2017 N 17/9995/17).

В связи, с вышеперечисленным, просим признать закупку у единственного поставщика для выполнения работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (ЗАКУПКА №31806297035) неправомерной и отменить.

Председатель МОО «Зеленый Фронт» _____



С. А. Виноградов