



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОРА)
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Управление Росприроднадзора
по Калининградской области)

г. Пионерский, Калининградская область,
238590

ул. Офицерская, д.6, г. Калининград, 236022
т. (4012) 93-04-50, т./ф. (4012) 93-04-28
E-mail: rpn39@rpn.gov.ru

10.11.2017 № 5465-17
№ _____ от _____

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калининградской области (далее – Управление) в рамках предоставленных полномочий рассмотрено обращение гражданина _____ от 17.10.2017 б/н, (вх. Управления от 18.10.2017 № 357-ж) по вопросу строительства дороги в г. Пионерский. По результатам рассмотрения отмечаем следующее.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 06 января 1971 года № 11 «Об утверждении перечня курортов РСФСР, имеющих республиканское значение» в перечень курортов РСФСР, имеющих республиканское значение, входили курорты Калининградской области: Зеленоградск, Светлогорск - Отрадное и Пионерск.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 31 мая 1982 года № 325 «Об установлении границ режима округов санитарной охраны курортов Аршан в Бурятской АССР, Светлогорск - Отрадное и Пионерск Калининградской области, озеро Карачи в Новосибирской области и Ундоры в Ульяновской области» (далее – Постановление № 325) определены единые границы общего для курортов Светлогорск - Отрадное и Пионерск в Калининградской области округа санитарной охраны, которые являются актуальными до настоящего времени.

Названный нормативный правовой акт не противоречит положениям Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее - Закон № 26-ФЗ) и по своему содержанию не является актом, ограничивающим права граждан, возлагающим на них обязанности или устанавливающим юридическую ответственность, что подтверждается правоприменительной практикой.

После вступления в силу Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», не предусматривающего наличие курортов республиканского значения, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 1999 года № 359 курорты Зеленоградск и Светлогорск-Отрадное, расположенные в Калининградской области, были признаны курортами федерального значения.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в ред. от 23.07.2013), предусматривал, что земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов относятся к особо охраняемым природным территориям. На землях территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов устанавливаются округа санитарной (горно-санитарной) охраны в соответствии с законодательством.

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. от 25.06.2012) в статье 32 определял режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в соответствии с которым в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

Статьей 1 Закона № 26-ФЗ (в ред. от 25.06.2012), курорт был определен как освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая **природная** территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями, и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ (в ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 406-ФЗ) из понятия курорта исключено слово «природная». **При этом в силу части 3 статьи 10 данного закона особо охраняемые природные территории и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу настоящего Закона, сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления.**

Положением об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 07.12.1996 № 1425, предусматривается, что для охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения создаются округа санитарной и горно-санитарной охраны с регламентированным режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим сохранение природных лечебных ресурсов и защиту их от загрязнения и преждевременного истощения.

В свою очередь филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Калининградской области в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и на основании постановления №325, постановления Совета Министров РСФСР от 05.09.1973 г. №654 «Об утверждении положения о курортах» в государственный кадастр недвижимости были внесены сведения о зоне с особыми условиями использования территории – I зона округа санитарной охраны курортов Светлогорск - Отрадное и Пионерск в Калининградской области (зона строгого режима); II зона округа санитарной охраны курортов Светлогорск - Отрадное и Пионерск в Калининградской области (зона ограничений); III зона округа санитарной охраны курортов Светлогорск - Отрадное и Пионерск в Калининградской области (зона наблюдения).

Принимая во внимание вышеизложенное во взаимосвязи с положениями ранее действовавшего и действующего в настоящее время законодательства в области

организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также с целями и задачами проводимой государством политики, направленной на сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, **осуществление работ на особо охраняемых природных территориях с использованием документации не прошедшей государственную экологическую экспертизу соответствующего уровня является нарушением природоохранного законодательства.**

Обозначенные в обращении вопросы о соответствии требований в области охраны окружающей среды проекта «Строительство и реконструкция городской магистрали (ул. Вокзальная, пер. Пограничный, часть ул. Рабочая до дома № 7), обеспечивающей подъезд к проектируемому терминалу по приему круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области» (далее - Проект) рассматриваются в рамках соответствующих государственных экспертиз, проводимых до начала его реализации.

Реализация определенных ст.11,12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ объектов экологической экспертизы, без положительного заключения государственной экологической экспертизы является нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Необходимо отметить, что наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы является обязательным для получения разрешения на строительство только в тех случаях, когда ее проведение предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации

Федеральным законом «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ установлен закрытый перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня. Так одним из объектов является проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Пунктом 7 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (утвержденного приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69) государственный кадастр особо охраняемых природных территорий состоит из:

а) государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения, ведение которого осуществляется **Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;**

б) государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, ведение которых осуществляется уполномоченными **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**

Для проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня заявитель представляет **в центральный аппарат Росприроднадзора** заявление и материалы, являющиеся объектом государственной экологической экспертизы, и содержащие, в том числе справки Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о наличии/отсутствии особо охраняемых природных территорий федерального значения, справки Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области о наличии/отсутствии особо охраняемых природных территорий регионального и местного значений в пределах земельных участков, предоставляемых под строительство.

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 N 717» Управление организует и проводит государственную экологическую экспертизу федерального уровня **только по поручению центрального аппарата Росприроднадзора.**

Центральный аппарат Росприроднадзора не поручал Управлению проведение государственной экологической экспертизы проектной документации «Строительство и реконструкция городской магистрали (ул. Вокзальная, пер. Пограничный, часть ул. Рабочая до дома № 7), обеспечивающей подъезд к проектируемому терминалу по приему круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области» и в отношении данного объекта государственная экологическая экспертиза федерального уровня Управлением не проводилась, информацией о проведенной государственной экологической экспертизе центральным аппаратом или по его поручению другим территориальным органом Росприроднадзора Управление не располагает.

Одновременно сообщаем, что Управлением направлен запрос в Правительство Калининградской области о предоставлении информации о выдаче разрешения на строительство объекта по проектной документации «Строительство и реконструкция городской магистрали (ул. Вокзальная, пер. Пограничный, часть ул. Рабочая до дома № 7), обеспечивающей подъезд к проектируемому терминалу по приему круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области», а также о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы по данному проекту. В случае выявления нарушений природоохранного законодательства, данная информация будет направлена в Прокуратуру Калининградской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Руководитель Управления



А.Г. Иванов