

МОСКОВСКИЙ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МФЮА
Калининградский филиал

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

*Сборник научных статей,
посвящённый Году Экологии*

РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ БИОСФЕРНОГО ЗАПОВЕДНИКА «ВИШТЫНЕЦКИЙ»)

Олег Владимирович Иванов

магистр права

Общественный экологический Совет

при Правительстве Калининградской области, г. Калининград

Игорь Петрович Антонов

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин

Калининградский филиал

Московского финансово-юридического университета МФЮА

Распад Советского Союза и образование на его территории новых субъектов международного права, послужил началом установления международных отношений между ними посредством заключения международных договоров, в том числе в сфере охраны окружающей среды. Государственные природные и биосферные заповедники, национальные и дендрологические парки, памятники природы, ботанические сады и др. как одни из основных компонентов природной среды имеют решающее значение для обеспечения жизни на Земле. Лесные и водные ресурсы, находящиеся под юрисдикцией двух и более государств являются разделяемыми, что предполагает их использование в интересах всех государств имеющих доступ к территориям подобного рода. Именно поэтому, перед Россией особенно остро встал вопрос разграничения и использования крупных природных комплексов в новых исторических условиях. Некоторые из таких уникальных природных объектов расположены в самом западном регионе нашей страны – в Калининградской области.

Калининградская область, как субъект Российской Федерации, является полуэксклавным регионом, омывается Балтийским морем с одной стороны, и имеет общую границу с двумя странами, входящими в состав Европейского Союза – Польшей и Литвой, с другой. Правовое положение области связано с широким кругом вопросов в сфере охраны окружающей среды Балтийского региона. Одной

из ключевых проблем является природоохранный режим ряда территорий, в том числе и таких, которые образуют единую экосистему с территориями приграничных государств.

Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» установлены следующие виды особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) в Российской Федерации: а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; б) национальные парки; в) природные парки; г) государственные природные заказники; д) памятники природы; е) дендрологические парки и ботанические сады [1].

На территории Калининградской области ООПТ федерального значения является Национальный парк «Куршская коса». До вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к федеральным ООПТ были отнесены курорты федерального значения «Зеленоградск» и «Светлогорск-Отрадное» (в соответствии с утратившим силу разделом VIII Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ).

В период с 2011 г. по 2013 г. в Калининградской области было создано 12 ООПТ регионального значения: – природный парк «Виштынецкий» [2]; – государственные природные заказники «Дюнный» и «Громовский»; – природные заказники геологического профиля «Дунаевское», «Могайкино», «Надеждинское-2», «Пионерское», «Романовское», «Тихореченское», «Филино», «Шатровское», «Майское» (созданы с целью сохранения запасов янтаря).

Образование ООПТ на территории Балтийской (Вислинской) косы и болота Целлау, а также заказника геологического профиля «Покровское» было запланировано в 2014 г. Однако, приступив к рассмотрению в 2015 г. возможности по созданию региональной ООПТ на Балтийской косе, правительство Калининградской области столкнулось с первыми препятствиями, связанными с правовыми проблемами. Дело в том, что для создания такого вида территории в районе болота Целлау права собственности на земельные участки принадлежат Министерству обороны Российской Федерации.

Расположенные в Калининградской области крупные природные комплексы (экосистемы), имеющие колоссальное значение для сохранения природно-ресурсного потенциала, биологического

и ландшафтного разнообразия, являются общими с соседними Литвой и Польшей. В этой связи стоит признать необходимость формирования общерегиональной системы охраны природы, регулирующей сохранение и эффективное использование трансграничных природных комплексов. В Калининградской области примерами экосистем, располагающихся на территории нескольких стран, являются природный парк «Виштынецкий» и государственный природный заказник регионального значения «Дюнный».

Наиболее эффективной и продуктивной формой межгосударственного взаимодействия в целях охраны природы и устойчивого развития является создание в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) особо охраняемых природных территорий в комплексе всемирной сети биосферных резерватов. 10–13 июня 2014 г. в ходе заседания Международного координационного совета программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» на территории биосферного заповедника Ист Веттерн Скарп в г. Йёнчёпинг (Швеция), Совет включил во Всемирную сеть биосферных заповедников 13 новых объектов. Таким образом, в настоящее время Сеть насчитывает 631 объект в 119 странах, в том числе 14 трансграничных объектов.

В соответствии с концепцией биосферного резервата, отраженной в Севильской стратегии для биосферных резерватов, такие ООПТ должны выполнять три взаимодополняющие функции:

- охранную – для сохранения генетических ресурсов, биологических видов, экосистем и ландшафтов;
- развития – для содействия устойчивому социально-экономическому развитию;
- научно-технического обеспечения – для поддержки демонстрационных проектов, экологического образования и подготовки кадров, проведения исследований и мониторинга в связи с мероприятиями местного, национального и глобального характера [8].

Как ООПТ, биосферные резерваты включают в себя охраняемые законом заповедные зоны с долгосрочной охраной биологического разнообразия («ядро»); далее, буферные зоны (называемые также «зонами ухода») служат рекультивации поврежденных экосистем, а переходные зоны («зоны развития»), прилегающие к ООПТ – устойчивому развитию в тесном сотрудничестве с местным населением и хозяйственными объединениями.

Правительством РФ 22 декабря 2011 г. была утверждена «Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года», в которой отмечена необходимость «интегрирования особо охраняемых природных территорий в сферу социально-экономического развития регионов»; и «повышения роли особо охраняемых природных территорий в формировании позитивного международного имиджа России» [4]. Как отметил еще в 2012 г. представитель Российского комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАБ) Валерий Неронов, эти задачи уже в ближайшем будущем предстоит решать сотрудникам созданного в Калининградской области природного парка «Виштынецкий». При этом российский представитель программы «Человек и биосфера» ставит знак равно между «парк Виштынецкий» и «Роминтская пуца» [7].

Действительно, о создании трансграничного биосферного резервата «Роминтская» пуца на основе парка «Виштынецкий» немало говорят исследователи, представители международных организаций, политики и журналисты. Некогда единая экосистема Роминтская пуца (или Роминтенская пуца) после Второй мировой войны оказалась разделена между территориями двух государств. В современных условиях территориально две трети пуцы относятся к Калининградской области и одна треть к Варминско-Мазурскому воеводству Польши. Каждая из частей Роминтской пуцы является национальной ООПТ. В Калининградской области – парк «Виштынецкий», в Варминско-Мазурском воеводстве Польши – региональный парк «Роминтска пуца». Если также учесть, что в пределах парка «Виштынецкий» располагается «Европейский Байкал» – озеро Виштынец, граница которого составляет участок государственной границы Российской Федерации и Литовской Республики, видится перспективным включение в состав трансграничного биосферного резервата «Роминтская пуца» (полностью или частично) регионального парка «Виштытис», расположенного в Вилкавишкском районе Литвы.

Опыт создания трансграничных биосферных резерватов достаточно обширен. Так, например, в соответствии с международным договором от 19 декабря 1984 г. [9], Федеративная Республика Германия и Люксембург осуществляют совместный контроль над бассейном рек Оур, Зауер и Мозель [6]. Осенью 2011 г. между правительствами

Республик Беларусь, Польши и Украины был подписан трехсторонний договор о создании трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье» (от 28 октября 2011 г.) [5] состоящего из трех национальных биосферных резерватов «Прибужское Полесье» (Республика Беларусь), «Западное Полесье» (Республика Польша), «Шацкий» (Украина). Соглашение вступило в силу 17 ноября 2012 г.

Во время 11-х Российско-Германских дней экологии в Калининграде (29–30 октября 2014 г.) один из семинаров был полностью посвящен вопросу трансграничных биосферных резерватов. По итогам обсуждения была создана рабочая группа для подготовки номинации биосферного заповедника на базе регионального природного парка «Виштынецкий». Таким образом, можно говорить о наличии правовых предпосылок создания трансграничного биосферного резервата «Роминтская пуца» после придания статуса биосферных резерватов региональными природным паркам «Виштынецкий» (Россия), «Пуца Роминтска» (Польша), «Виштытис» (Литва) на основании Конвенции о биологическом разнообразии [3], в соответствии с Севильской стратегией для биосферных резерватов, не вступая в противоречие с нормами российского законодательства и, в частности, с положениями Федерального закона № 33 ФЗ от 14 мая 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях».

Библиографический список

1. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10107990/> (дата обращения: 30.09.2016 г.).
2. Постановление Правительства Калининградской области от 19 января 2012 г. № 9 «Об организации природного парка «Виштынецкий» // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/9765330/> (дата обращения: 30.09.2016 г.).
3. Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. Ратифицирована Российской Федерацией 17 февраля 1995 г. URL: // Режим доступа: <http://www.cbd.int/doc/legal/cbd-ru.pdf> (дата обращения: 03.10.2016 г.).
4. Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г.

- № 2322-р). URL: <http://base.garant.ru/70116598> (дата обращения: 02.10.2016 г.).
5. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Польша и Правительством Украины о создании трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье». URL: <http://www.lawbelarus.com/repub2013/library107/legalact407272.htm> (дата обращения: 02.10.2016 г.).
 6. Антонов И.П. Формирование и развитие немецкой концепции международного права. М., 2007.
 7. Неронов В.М. Развитие концепции биосферных заповедников и трансграничного сотрудничества в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» // Астраханский вестник экологического образования. 2012. № 4.
 8. Севильская стратегия для биосферных резерватов. М., 2000.
 9. Bundesgesetzblatt. 1988. Bd. II.