



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ЭКОЛОГИИ

236022, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 7А
тел. (4012) 604-809, факс (4012) 604-810
e-mail: minecology@gov39.ru
ОГРН 1153926037165
ИНН / КПП 3906976260/ 390601001

22.01.2018 № 485-ОС

На № _____ от _____

Председателю
КРО МЭОО «Зеленый фронт»
О.В. Иванову

ул. Д. Донского, д. 5а, подъезд
№1, каб. 309, г. Калининград,
236022

e-mail: greenfront-kgd@mail.ru

О несанкционированной свалке мусора
в Зеленоградском городском округе

Уважаемый Олег Владимирович!

Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области (далее – Министерство) рассмотрело Ваше обращение в Управление Росприроднадзора по Калининградской области от 01 декабря 2017 года № 39-246-2017 о фиксации факта размещения отработанных автомобильных шин на открытом грунте в Зеленоградском городском округе в районе п. Колосовка и сообщает следующее.

Сотрудниками Калининградского лесничества ГКУ КО «Управление охотничьего и лесного хозяйства Калининградской области» (далее - Учреждение) произведён выезд на местность. В результате обследования установлено, что указанная в обращении точка координат расположена на землях лесного фонда, в выделе 4 квартала 63 Переславского участкового лесничества Калининградского лесничества у границы с землями Переславского территориального отдела администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ». В указанном месте обнаружена несанкционированная свалка использованных автомобильных шин в количестве 18 штук. Установить лицо, виновное в совершении данного правонарушения, не представляется возможным.

По инициативе Калининградского лесничества 15 января 2018 года проведена совместная акция по уборке и утилизации автомобильных шин с участием сотрудников Переславского территориального отдела МО «Зеленоградский городской округ» и сотрудников лесничества. В результате проведения акции свалка ликвидирована.

Сообщаем также, что Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации опубликовало разъяснение по вопросу ликвидации несанкционированных свалок мусора на землях лесного фонда с учётом постановлений Конституционного суда Российской Федерации, которые заключаются в следующем.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 13 октября 2015 года № 26-П пришел к выводу, что законодательство Российской Федерации не возлагает на органы местного самоуправления городских округов обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета несанкционированного складирования бытовых и промышленных отходов, размещенных неустановленными лицами на лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территории этих городских округов, без наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями, а также отметил, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности, управление ими и их охрана составляют ведение Российской Федерации и относятся к санитарно - оздоровительным мероприятиям, которые осуществляются, согласно статье 55 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой к санитарно - оздоровительным мероприятиям относится, в том числе и очистка лесов от загрязнения, захламления и иного негативного воздействия.

Однако следует учитывать, что указанные выводы Конституционного суда сделаны в период действия утратившей силу статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации и утративших силу Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 414, в силу которых в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществлялась, в том числе санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления,

загрязнения и иного негативного воздействия).

Порядок и условия организации осуществления мер санитарной безопасности в лесах и требования, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, определены в Правилах санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607 (далее - Правила). Меры санитарной безопасности в лесах, согласно статье 60.3. Лесного кодекса Российской Федерации и пункту 2 Правил, включают в себя лесозащитное районирование: государственный лесопатологический мониторинг; проведение лесопатологических обследований; предупреждение распространения вредных организмов; иные меры санитарной безопасности в лесах.

Таким образом, в связи с указанными изменениями в законодательстве, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия более не относится к санитарно - оздоровительным мероприятиям.

Порядок осуществления указанных мероприятий урегулирован главой 3.2. Лесного кодекса Российской Федерации - «Охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия», введенной Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 218 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений».

Согласно статье 60.1 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающей общие положения о защите лесов, леса подлежат защите от вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и лесным ресурсам). Защита лесов, в свою очередь, включает в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов.

Общие положения об охране лесов от пожаров и от загрязнения, и иного негативного воздействия содержатся в статьях 51 Лесного кодекса Российской Федерации и ст. 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Средства субвенций федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации только на осуществление полномочий, установленных частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

На основании абзаца 4 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным

документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Также пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837 предусмотрено, что субвенции предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Федеральному агентству лесного хозяйства на соответствующий год на финансовое обеспечение полномочий, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, поскольку ликвидация несанкционированных свалок, твердых коммунальных отходов на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, а именно не относится к охране и защите лесов и воспроизводству лесов, финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета в силу установленных бюджетным законодательством запретов.

Частью 1 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что леса подлежат охране от загрязнения и иного негативного воздействия в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и другими федеральными законами.

Согласно статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) к объектам накопленного вреда окружающей среде относятся, в том числе территории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, а также объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

Согласно пункту 2 статьи 80.2 Федерального закона № 7-ФЗ организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы

местного самоуправления.

Пунктом 4 статьи 80.2 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что порядок организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Также Рослесхоз обращает внимание, что абзацем второй части 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что суммы от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100 процентов.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), в том числе относится решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того в соответствии с частью 2 статьи 13.2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, должна содержать, в том числе перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, направленных на предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидации его последствий.

С уважением,

министр природных
ресурсов и экологии

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 71E6F18FB2001B8798528691DA964489FEDE0164
Владелец **Ступин Олег Андреевич**
Действителен с 16.10.2017 по 16.01.2019

О.А. Ступин